

Lotta alla corruzione in Svizzera e in Italia: quali lacune?

Lutte contre la corruption en Suisse et en Italie: quelles lacunes?

25 e 26 ottobre 2013, Auditorium USI Lugano

Corruzione e diritti umani

Marco Sassòli

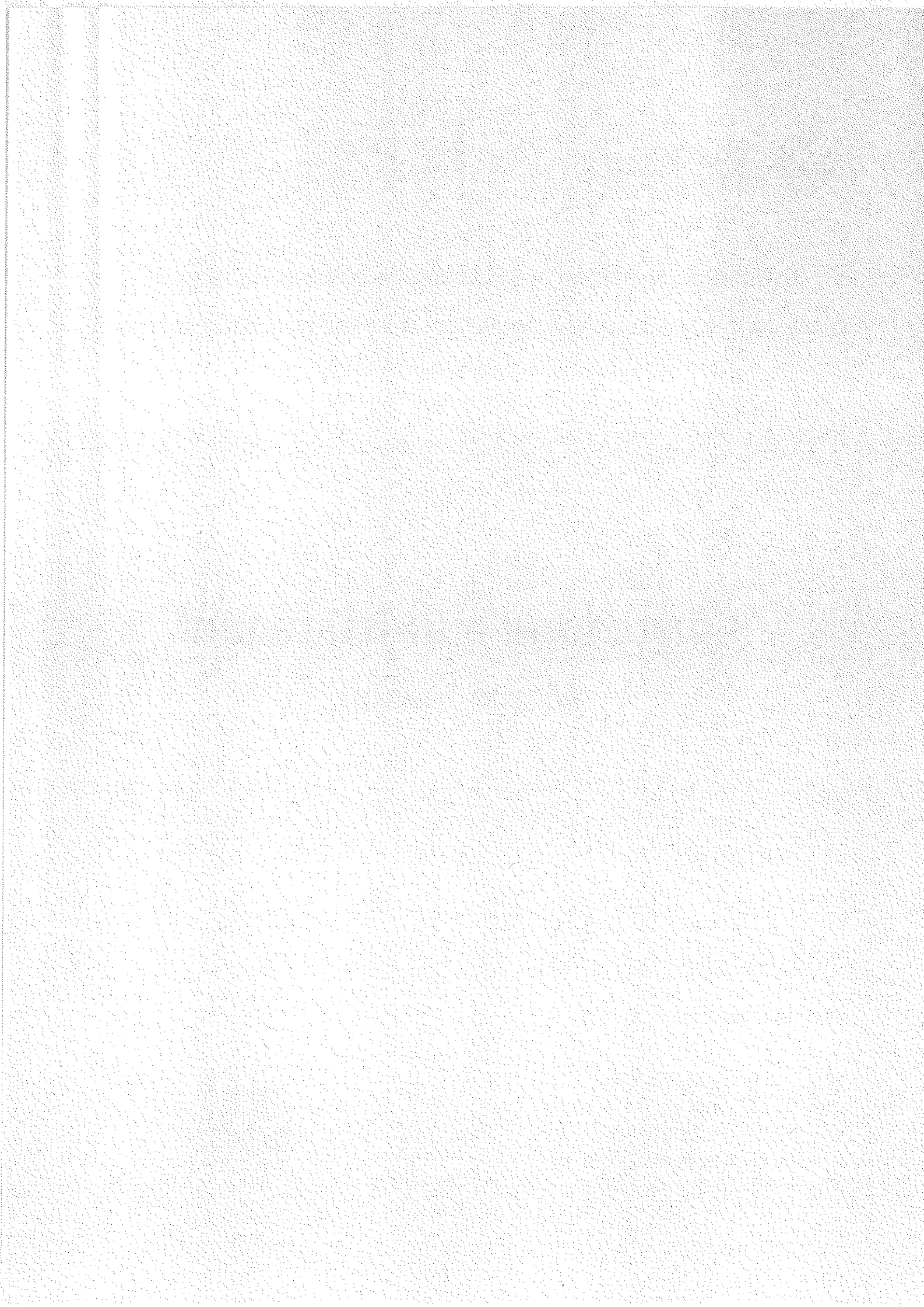
Con il sostegno di:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale degli affari esteri DFAE





Corruzione e diritti umani

Traccia dell'intervento del Dott. Marco Sassòli, Professore e direttore del Dipartimento di diritto internazionale pubblico ed organizzazione internazionale nell'Università di Ginevra e Commissario della Commissione internazionale dei giuristi, al convegno "Lotta contro la corruzione in Svizzera e in Italia: quali lacune?", Lugano, 25 ottobre 2013

1. La corruzione

- a. Definizione: corruzione = potere + discrezionalità – responsabilità
- b. Forme

2. La corruzione, negazione dello stato di diritto e del rispetto dei diritti umani

- a. Contraria all'idea dello stato di diritto
- b. Conduce alla discriminazione, colpisce soprattutto i gruppi più poveri e vulnerabili (come le donne, i bambini e le minoranze) e gli onesti
- c. Rende la realizzazione dei diritti sociali ed economici più difficile (con il massimo delle risorse di cui dispone lo Stato)
 - i. Aumenta i costi di progetti di sviluppo
 - ii. Scoraggia la cooperazione
 - iii. Sottrae il denaro dalle casse pubbliche
- d. Negazione dell'accesso alla giustizia
- e. La corruzione viola già i diritti umani: non c'è bisogno di riconoscere un "diritto a un ambiente senza corruzione"

3. Il rispetto dei diritti umani contribuisce alla lotta contro la corruzione

- a. La corruzione non è un problema d'individui, ma un sistema: un sistema nel quale i diritti umani e lo stato di diritto sono rispettati trasforma la corruzione in un crimine episodico
- b. La lotta contro la corruzione è una battaglia a lungo termine in cui non ci sono scorciatoie
- c. I principi rilevanti che riguardano i diritti umani:
 - i. La responsabilità dei pubblici ufficiali e dello Stato
 - ii. L'indipendenza della magistratura
 - iii. Trasparenza
 - iv. I diritti politici: elezioni libere e regolari
 - v. Accesso all'informazione
 - vi. Libertà della stampa
- d. Il rispetto dei diritti umani degli attivisti anti-corruzione rende il loro lavoro possibile; altrimenti nessuno oserebbe
- e. Tracciare un collegamento tra la lotta contro la corruzione e quella per il rispetto dei diritti umani:
 - i. Rinforza l'impegno pubblico alla lotta contro la corruzione e stigmatizza quelli che corrompono o che sono corrotti

- ii. Permette alle vittime di pratiche corruttive di usare i meccanismi esistenti di tutela dei diritti umani
- iii. Garantisce, per quanto riguarda l'effetto orizzontale dei diritti umani, che le aziende includano la lotta contro la corruzione come parte della loro responsabilità aziendale e sociale

4. Garantire che i programmi anti-corruzione rispettino i diritti umani

a. Delle vittime

- i. Non-discriminazione
- ii. Accesso alla giustizia
- iii. Diritto a un rimedio

b. Degli autori

- i. I diritti umani e lo stato di diritto sono spesso percepiti come ostacoli o motivi di ritardo nella lotta contro la corruzione
- ii. I problemi principali:
 1. Nella lotta contro la corruzione giudiziaria, i governi potrebbero pregiudicare e indebolire l'indipendenza del potere giudiziario; le accuse di corruzione potrebbero anche essere un mezzo per indebolire l'indipendenza del potere giudiziario.
 2. Presunzione che l'arricchimento (di pubblici ufficiali) che non si può spiegare è illecito
 - a. È considerata lesiva della presunzione di innocenza e del divieto di *self-incrimination*
 - b. Possibilità di renderla compatibile con i diritti umani
 - c. Può essere parzialmente rimpiazzata da un obbligo dei pubblici ufficiali di dichiarare le loro fonti di reddito e la loro ricchezza e dall'introduzione di una espressa incriminazione per la violazione di tale obbligo o false dichiarazioni
 3. Violazione della *privacy* attraverso tecniche investigative speciali, come la sorveglianza elettronica e gli agenti segreti
 4. Il recupero dei beni viola i diritti di proprietà e la presunzione di innocenza

5. Conclusione: le soluzioni dei diritti umani nella lotta alla corruzione

- a. La partecipazione
- b. La non-discriminazione tra i beneficiari
- c. Lo stato di diritto riduce la discrezionalità
- d. La valutazione della qualità di prestazione di servizi
- e. Utilizzare i meccanismi previsti per rimediare alle violazioni dei diritti umani e i meccanismi di implementazione
- f. Nessuna scorciatoia